



Comune di
Castione della Presolana

Area coesione sociale, cultura e turismo

Ufficio socio educativo

P.zza Roma, 3 - 24020 Castione della Presolana (Bg)

Tel. 0346 60017 - Fax 0346 60045

info@comune.castione.bg.it

comune.castionedellapresolana@cert.legalmail.it

**RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLE RAGIONI E DELLA SUSSISTENZA DEI REQUISITI
PREVISTI PER LA FORMA DI AFFIDAMENTO I PRESCELTA
(ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 comma 20)**

INFORMAZIONI DI SINTESI

Oggetto dell'affidamento	<i>Servizio di informazione ed accoglienza turistica</i>
Ente affidante	<i>Comune di Castione della Presolana (BG)</i>
Tipo di affidamento	<i>Contratto di servizio</i>
Modalità di affidamento	<i>Affidamento diretto a società in house</i>
Durata del contratto	<i>5 anni</i>
Specificare se nuovo affidamento o adeguamento di servizio già attivo	<i>Nuovo affidamento</i>
Territorio interessato dal servizio affidato o da affidare	<i>Singolo Comune</i>

SEZIONE A

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

La presente relazione è redatta nel rispetto di quanto previsto dal Decreto Legge 18/10/2012, n. 179 (convertito con modificazioni dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221). L'Art. 34, comma 20 del citato Decreto prevede quanto segue: "Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori. l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste."

Sezione B: Il contenuto del servizio di informazione ed accoglienza turistica e la definizione dei contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale;

Sezione C: La tipologia di affidamento prescelta dal Comune e la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario e nazionale e dei relativi presupposti giuridici;

Sezione D: Le ragioni economiche e finanziarie sottese alla scelta stessa.

SEZIONE B

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E UNIVERSALE

RAGIONI SOTTOSTANTI L'AFFIDAMENTO

Occorre innanzitutto precisare, con riferimento al servizio oggetto dell'affidamento, che si tratta di un'attività fortemente legata al territorio in quanto volta alla promozione turistica del Comune di Castione della Presolana.

Vanno altresì segnalato il particolare contesto di riferimento in quanto il Comune di Castione della Presolana rappresenta una realtà caratterizzata da una vocazione prevalentemente turistica che si avvale di storiche peculiarità.

In tale contesto deve essere inquadrato l'interesse primario dell'Amministrazione Comunale a sviluppare un servizio fondamentale per la gestione dei rapporti e delle relazioni che un turista ha con l'intero sistema locale. Oltre alla richiesta materiale informativo il servizio viene implicitamente investito dal turista del suo desiderio di maggiore attenzione, relazione e contatto umano, aspettative legate a quella cultura dell'ospitalità che è alla base del capitale identitario del Comune.

In questo contesto l'Amministrazione comunale ha approvato la costituzione di una società di servizi che possa concentrare in un unico soggetto una pluralità di servizi con il ruolo di gestione operativa della varie attività necessarie ed utili allo sviluppo ordinato del territorio comunale (ad es. verde pubblico e manutenzione del patrimonio) anche in funzione di un'offerta particolarmente curata ed appetibile per il funzionamento dell'intero comparto turistico.

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Il servizio oggetto di affidamento si inserisce nelle molteplici azioni messe in atto dall'Amministrazione Comunale finalizzate alla riqualificazione globale e alla crescita dell'offerta turistica. Si concretizzerà principalmente in azioni per l'accoglienza dei turisti presso le sedi storiche degli uffici in Via Donizetti e in Piazza Roma, con la finalità di ricevere i visitatori e fornire un'informazione uniforme sull'offerta ambientale, sportiva e culturale del territorio del Comune di Castione della Presolana. Il servizio avrà orari e modalità che verranno stabiliti secondo apposito disciplinare ma comunque flessibili in funzione delle esigenze del servizio. Di massima verranno confermate le modalità gestionali in essere attuative delle linee di indirizzo approvate dalla Giunta Comunale con Deliberazione n. 26 del 28/02/2018 come successivamente modificate ed integrate con Deliberazioni della Giunta Comunale n. 104 del 22/10/2018 e n. 55 del 17/06/2019

Altre funzioni informative e servizi si aggiungeranno gradualmente, in relazione agli accordi stipulati, anche secondo i principi espressi dal comma 2 dell'art. 11 della Legge Regionale 1 ottobre 2015 n. 27 " Politiche regionali in materia di turismo e attrattività del territorio lombardo"

La società parteciperà inoltre, per quanto di propria competenza, al coordinamento delle attività di promozione dell'immagine turistica promosse sul territorio.

OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO

Dato atto che:

- gli obblighi di servizio pubblico definiscono i requisiti specifici imposti dalle autorità pubbliche al fornitore del servizio per garantire il conseguimento di alcuni obiettivi di interesse pubblico;
- tali obblighi possono essere imposti sia a livello comunitario che a livello nazionale e/o regionale;
- la Commissione Europea nel Libro verde sui servizi di interesse generale (COM 2003-270) ha individuato una possibile serie di tali obblighi di pubblico servizio:
 - universalità
 - continuità
 - qualità
 - accessibilità
 - tutela degli utenti e dei consumatori
- alcuni servizi d'interesse generale non possono essere prestati da una pluralità di operatori, ad esempio quando solo per un operatore unico sia possibile operare in condizioni di redditività.

Nello specifico i servizi oggetto dell'affidamento, come dettagliati nell'apposito disciplinare, prevedono attività che sono ritenute essenziali per raggiungere e mantenere standard qualitativi tali da conseguire un sensibile miglioramento del grado di accoglienza e ricettività del Comune di Castione della Presolana.

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTO

La modalità che il Comune intende attuare per l'affidamento del servizio pubblico di informazione ed accoglienza turistica è quella dell' "in house providing".

Si propone, quindi, di procedere con l'affidamento del servizio di accoglienza ed informazione turistica, mediante l'istituto dell' "in house providing", nei limiti e alle condizioni previste dal D.Lgs. n. 175/2016 alla SE.T.CO. Servizi s.r.l.– (di seguito, anche la "Società") in quanto:

- la Società risponde ai requisiti di legge;
- i servizi erogati sono conformi alle esigenze del Comune;
- la determinazione del costo del servizio è da ritenersi congrua, in quanto, così come previsto dall'art. 3 del Patto parasociale (approvato dal Consiglio comunale e sottoscritto dai Comuni soci affidanti servizi), avviene secondo il principio di copertura dei costi funzionali al servizio stesso, maggiorata dei costi fissi e della percentuale del 5%, a titolo di remunerazione dell'attività svolta. Di rilievo anche la previsione di realizzare il rinnovo dell'arredo degli uffici e delle necessarie dotazioni informatiche.

DISCIPLINA EUROPEA

L'ordinamento europeo, dapprima a livello giurisprudenziale e successivamente a livello normativo, ha posto tre condizioni per procedere all'affidamento in "house" di servizi pubblici locali.

In particolare:

1. il capitale della società affidataria deve essere interamente detenuto da enti pubblici;
2. gli enti pubblici titolari del capitale devono esercitare sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
3. la società deve realizzare la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti pubblici che la controllano.

Nel caso di cui si discorre, la SETCO Servizi s.r.l. :

- è una società a capitale interamente pubblico;
- sulla stessa viene esercitato dagli Enti Pubblici soci, un controllo analogo a quello esercitato sui loro servizi. Tale controllo è garantito dalle modalità gestionali-organizzative appositamente introdotte nello Statuto. E' stato inoltre costituito un comitato di controllo analogo composto dai Comuni di Castione della Presolana, Clusone e Villa d'Ogna.
- realizza la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti pubblici che la controllano.

I tre requisiti previsti dall'ordinamento europeo risultano, pertanto, pienamente soddisfatti.

DISCIPLINA NAZIONALE

Con riferimento alla normativa nazionale, occorre richiamare la Legge n. 190/2014, il D.Lgs. n. 175/2016 (Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica) e il D.Lgs. n. 50/2016 (Codice dei Contratti pubblici).

- Con riferimento alla **Legge n. 190/2014**, si ricorda che ai sensi del comma 611 "[omissis] al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano, gli enti locali, le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, le università e gli istituti di istruzione universitaria pubblici e le autorità portuali, a decorrere dal 1° gennaio 2015, avviano un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015, anche tenendo conto dei seguenti criteri:

- a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;

e) *contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni*

Le finalità perseguite dalla norma (tra cui il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato) risultano ampiamente soddisfatte mediante l'affidamento in house del servizio alla SETCO Servizi s.r.l. in quanto:

- a) i servizi affidati rientrano tra le finalità istituzionali dell'Ente;
- b) il numero dei dipendenti della Società è superiore al numero degli amministratori (n. 1 Amministratore Unico);
- c) nessun'altra Società partecipata dal Comune svolge per lo stesso servizi o attività analoghe a quelle affidate alla Società;
- d) la Società, seppure ancora in fase di avvio, rappresenta in prospettiva l'aggregazione ottimale per la gestione di servizi comunali nel contesto dell'area geografica di interesse
- e) il contenimento dei costi di funzionamento è stato realizzato ponendo al minimo il numero degli amministratori (Amministratore Unico).

- Analogamente risultano soddisfatti i requisiti previsti dal **D.Lgs. n. 175/2016** e dalle linee guida n. 7/2017 emanate dall'ANAC sulle società in partecipazione pubblica in quanto la Società a cui si intende affidare il servizio di servizio informazione ed accoglienza turistica ha come oggetto sociale esclusivo la produzione di servizi di interesse generale ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi (art. 4 comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 175/2016).

- Ne consegue che, ai fini, dell'affidamento del servizio di accoglienza ed informazione turistica alla Società, non sia da ritenersi applicabile il **D.Lgs. n.50/2016** che ha recepito integralmente la sopracitata Direttiva comunitaria 2014/21/UE (si veda il combinato disposto dell'art. 5 e dell'art. 192 del Codice degli Appalti Pubblici).

La sussistenza dei presupposti di legge per procedere con un affidamento in house alla Società può ritenersi soddisfatta in ragione del fatto che:

- a) Il Comune e tutti gli enti soci esercitano sulla SETCO Servizi s.r.l. un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, potendo svolgere sulla stessa un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative;
- b) Più dell'80% delle attività della SETCO Servizi s.r.l. è effettuata nello svolgimento dei compiti affidati dagli enti pubblici soci della stessa;
- c) nella SETCO Servizi s.r.l. non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati.

Inoltre, come previsto dall'art. 192 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016, il Comune di Clusone (BG), ha presentato all'ANAC la domanda di iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house.

COCLUSIONI

Per la gestione del servizio pubblico di informazione ed accoglienza il modello della società a totale partecipazione pubblica risulta quello più adeguato a rispondere alle esigenze dell'Amministrazione sotto il profilo operativo oltre che garantire per il futuro reali prospettive di crescita ed evoluzione del servizio su livelli qualitativi più alti

Nel caso in specie i requisiti richiesti per l'affidamento *in house providing* risultano soddisfatti e pertanto il Comune di Castione della Presolana può, in base alla vigente normativa e per tutte le motivazioni di cui sopra, affidare il servizio di che trattasi *in house providing* alla società SE.T.CO. Servizi s.r.l., partecipata dall'Ente, a totale capitale pubblico per un importo annuo pari ad € 41.000,00= oltre all'IVA di legge.

Il responsabile dell'area coesione sociale, cultura e turismo
Francesco Ferrari